



Fondazione
ARENA DI VERONA*

DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA

(N. 108 DEL 21 LUGLIO 2020)

PROCEDURA APERTA EX ART. 60 D.LGS. 50/2016 PER L'AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO DI "PORTIERATO PRESSO GLI EDIFICI E LE ATTIVITA' DELLA FONDAZIONE ARENA DI VERONA DAL 01.04.2019 AL 31.03.2022" – CIG: 779194439A

IL SOVRINTENDENTE

PREMESSO CHE

- con Determina a contrarre a firma del Sovrintendente n.3-Bis del 08.02.2019 (successivamente rettificata con Determina n.8 del 05.03.2019) è stata indetta procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di "PORTIERATO PRESSO GLI EDIFICI E LE ATTIVITA' DELLA FONDAZIONE ARENA DI VERONA DAL 01.04.2019 AL 31.03.2022", per l'importo a base di gara di € 900.000,00= (euro novecentomila/00), da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, al netto degli oneri della sicurezza interferenziali quantificati in € 18.000,00= (euro diciottomila/00) non soggetti a ribasso;
- è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il geom. Vincenzo Castronuovo;
- è stato acquisito il seguente CIG: 779194439A;
- il termine di presentazione delle offerte scadeva il 19.03.2019 alle ore 11:00;
- entro il termine di cui sopra, sono pervenute n.15 offerte dei seguenti operatori economici:

N.	DENOMINAZIONE
1	AEROLOGISTIK S.r.l.
2	ATI Costituenda T.D.S. GROUP SOC. COOP. - DIEM S.r.l.
3	BONI S.p.A.
4	C.S.A. SECURITY S.r.l.
5	CIVIS S.p.A.
6	COSMOPOL S.p.A.
7	EURO&PROMOS Facility Management S.p.A.
8	FI.FA. SECURITY S.r.l.
9	ITALPOL GROUP S.p.A.
10	LA FORTEZZA S.p.A.
11	LEADER SERVICE Società Cooperativa



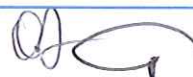


Fondazione
ARENA DI VERONA*

12	MULTI PROFESSIONAL SERVICE S.r.l.
13	RANGERS SERVIZI FIDUCIARI S.r.l.
14	SICURITALIA GROUP SERVICE S.c.p.A.
15	TOP SECRET INVESTIGAZIONI E SICUREZZA S.r.l.

- con Determina n. 14 del 19.03.2019, pubblicata sul sito internet di FAV, è stato nominato il Seggio di gara, nelle persone del geom. Vincenzo Castronuovo (Presidente) – Dott. Alessandro Vellini (Membro interno) – Avv. Maria Gabriella Maggiora (Membro esterno), incaricato della verifica della documentazione amministrativa contenuta nella Busta “A”;
- con Determina n. 18 del 20.03.2019, pubblicata sul sito internet di FAV, è stata nominata la Commissione Giudicatrice, nelle persone del geom. Vincenzo Castronuovo (Presidente) – sig. Stefano Mazza (Membro interno) – Arch. Claudio Tezza (Membro esterno), incaricata della valutazione delle offerte tecniche (contenute nella Busta “B”), dell’assegnazione dei relativi punteggi, da effettuarsi in seduta riservata, della lettura dei punteggi attribuiti alle offerte tecniche, dell’apertura della offerte economiche (contenute nella Busta “C”) e della formulazione della graduatoria, da effettuarsi in seduta pubblica;
- in data 21.03.2019 alle ore 10:00 presso la sala prove posta al 5° Piano del Teatro Filarmonico, con ingresso in via Dei Mutilati n.4/M – 37121 – Verona (VR), il Seggio di gara ha proceduto all’apertura delle Buste amministrative contrassegnate con la lettera “A” dei concorrenti, secondo l’ordine di ricezione del Protocollo di FAV;
- a seguito dell’esame della documentazione prodotta, è risultato quanto segue:

N.	DENOMINAZIONE	ESITO
1	AEROLOGISTIK S.r.l.	Documentazione completa e regolare - AMMESSA
2	ATI Costituenda T.D.S. GROUP SOC. COOP. - DIEM S.r.l.	Soccorso istruttorio ex art. 83 comma 9 D.Lgs. 50/2016
3	BONI S.p.A.	Documentazione completa e regolare - AMMESSA
4	C.S.A. SECURITY S.r.l.	Soccorso istruttorio ex art. 83 comma 9 D.Lgs. 50/2016
5	CIVIS S.p.A.	Soccorso istruttorio ex art. 83 comma 9 D.Lgs. 50/2016
6	COSMOPOL S.p.A.	Soccorso istruttorio ex art. 83 comma 9 D.Lgs. 50/2016
7	EURO&PROMOS Facility Management S.p.A.	Documentazione completa e regolare - AMMESSA
8	FI.FA. SECURITY S.r.l.	Documentazione completa e regolare - AMMESSA
9	ITALPOL GROUP S.p.A.	Soccorso istruttorio ex art. 83 comma 9 D.Lgs. 50/2016
10	LA FORTEZZA S.p.A.	Soccorso istruttorio ex art. 83 comma 9 D.Lgs. 50/2016
11	LEADER SERVICE Società Cooperativa	Documentazione completa e regolare - AMMESSA
12	MULTI PROFESSIONAL SERVICE S.r.l.	Documentazione completa e





Fondazione
ARENA DI VERONA®

		regolare - AMMESSA
13	RANGERS SERVIZI FIDUCIARI S.r.l.	Soccorso istruttorio ex art. 83 comma 9 D.Lgs. 50/2016
14	SICURITALIA GROUP SERVICE S.c.p.A.	ESCLUSA
15	TOP SECRET INVESTIGAZIONI E SICUREZZA S.r.l.	Documentazione completa e regolare - AMMESSA

- con separate PEC del 27.03.2019, è stata attivata la procedura di soccorso istruttorio, ex art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016, nei confronti dei concorrenti suindicati, con richiesta delle integrazioni alle carenze riscontrate, da inviarsi a mezzo PEC entro il 29.03.2019 ore 12:00;
- nel termine assegnato, sono pervenute le integrazioni da parte di tutti i concorrenti interpellati;
- nella seduta pubblica del 02.04.2019 ore 10:00, presso l'Ufficio di Direzione di Fondazione Arena di Verona, con ingresso in via Roma n.7/D – 37121 – Verona (VR), il Seggio di Gara, prima di passare all'esame della documentazione integrativa prodotta dai concorrenti ammessi al soccorso istruttorio, in considerazione del potere di autotutela, disciplinato dall'art. 21 *octies* L.241/1990 e riconosciuto dalla giurisprudenza e dall'ANAC anche alle commissioni di gara (la cui funzione si esaurisce soltanto con l'approvazione degli atti da parte della stazione appaltante medesima), ha ritenuto sussistere i presupposti per esercitare i poteri di autotutela e, quindi, poter procedere al riesame della documentazione amministrativa presentata da SICURITALIA GROUP SERVICE S.c.p.A. (concorrente n. 14), precedentemente esclusa;
- il Seggio, in esito al citato riesame, preso atto della giurisprudenza in tema di consorzi e di interpretazione dei bandi di gara; lette con attenzione le clausole del disciplinare di gara (art. 11 e chiarimenti a pag. 19) che, come rilevato anche nella precedente seduta, non appaiono univoche e possono dare luogo a interpretazioni diverse; ritenuto che, in presenza di clausole non univoche debba prevalere l'interpretazione che consente il *favor participationis* e quindi la più ampia partecipazione dei concorrenti, a modifica della precedente decisione, ha ammesso SICURITALIA GROUP SERVICE S.c.p.A. alle successive fasi della gara, come da verbale della seduta pubblica del 02.04.2019, qui integralmente richiamato;
- nella medesima seduta, il Seggio di gara ha proceduto, quindi, alla verifica della documentazione trasmessa dai concorrenti, in seguito al soccorso istruttorio, dando atto della regolarità e completezza della documentazione prodotta da tutti i concorrenti e dichiarandone, pertanto, l'ammissione alle successive fasi di gara;
- quindi, con Avviso trasmesso a tutti i concorrenti a mezzo PEC del 03.04.2019 e pubblicato sul sito internet di FAV, il RUP ha comunicato l'elenco degli operatori ammessi ed esclusi alla successiva fase di esame delle offerte tecniche;
- in seduta pubblica del 24.04.2019 alle ore 10:30 presso la Sala E. Fagioli, sita in Verona, via Roma n.7/D, si è insediata la Commissione giudicatrice che ha proceduto all'apertura delle buste concernenti l'offerta tecnica ed alla verifica della presenza dei documenti richiesti dalle norme di gara, decretando l'ammissione di tutti i concorrenti;
- nella seduta riservata del 26.04.2019, la stessa Commissione ha effettuato l'esame e la valutazione delle offerte tecniche nonché l'assegnazione dei relativi punteggi, secondo i criteri e le modalità di votazione indicati nel Disciplinare di gara, concludendo le operazioni nella medesima data;
- con Avviso trasmesso a tutti i concorrenti a mezzo PEC del 03.05.2019 e pubblicato sul sito internet di FAV, il RUP ha convocato per il giorno 14.05.2019 ore 10:00 la seduta pubblica in



Fondazione
ARENA DI VERONA*

cui la Commissione Giudicatrice ha proceduto a dare lettura dei punteggi attribuiti alle offerte tecniche, nonché a dare atto delle eventuali esclusioni dalla gara;

- che i seguenti concorrenti non sono stati ammessi alla successiva fase di apertura delle offerte economiche, avendo conseguito un punteggio tecnico inferiore a 42 punti, previsto all'art. 16 del Disciplinare di gara quale soglia minima di accesso alle seguenti operazioni di valutazione economica:

CONCORRENTE	PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA
LA FORTEZZA S.p.A.	21,87 / 70
FL.FA. SECURITY S.r.l.	28,40 / 70

- quindi, a seguito dell'apertura delle offerte economiche dei concorrenti ammessi, la commissione giudicatrice ha formulato la seguente graduatoria:

N.	CONCORRENTE	PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA	PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA (Riparametrato)	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO COMPLESSIVO
1	RANGERS SERVIZI FIDUCIARI S.r.l.	54,93	70,00	26,86	96,86
2	LEADER SERVICE Società Cooperativa	52,60	67,03	29,48	96,51
3	AEROLOGISTIK S.r.l.	54,33	69,24	26,63	95,87
4	TOP SECRET INVESTIGAZIONI E SICUREZZA S.r.l.	53,87	68,64	26,75	95,39
5	SICURITALIA GROUP SERVICE S.c.p.A.	51,47	65,58	26,05	91,63
6	C.S.A. SECURITY S.r.l.	52,00	66,26	24,69	90,95
7	BONI S.p.A.	53,40	68,05	21,65	89,70
8	CIVIS S.p.A.	54,20	69,07	20,54	89,61
9	COSMOPOL S.p.A.	54,20	69,07	20,37	89,44
10	ATI Costituenda T.D.S. GROUP SOC. COOP. - DIEM S.r.l.	49,13	62,61	20,54	83,15
11	ITALPOL GROUP S.p.A.	48,47	61,76	20,54	82,30
12	EURO&PROMOS Facility Management S.p.A.	42,80	54,54	25,53	80,07
13	MULTI PROFESSIONAL SERVICE S.r.l.	43,13	54,96	23,19	78,15





Fondazione
ARENA DI VERONA*

- all'esito delle operazioni di cui sopra, è risultata, quindi, quale offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, quella della società RANGERS SERVIZI FIDUCIARI S.r.l., avendo conseguito un punteggio tecnico pari a 54,93/70 (riparametrato a 70) ed un punteggio economico pari a 26,86/30, per un totale di 96,86/100;
- con PEC del 23.05.2019, il RUP ha richiesto alla RANGERS SERVIZI FIDUCIARI S.r.l., ai sensi del combinato disposto degli artt. 95 comma 10 e 97 commi 5 e 6 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 20 del Disciplinare di gara la presentazione, entro il 29.05.2019, delle spiegazioni relative alle voci e agli elementi che hanno concorso a formare l'importo relativo al costo della manodopera indicato dall'operatore economico nell'offerta, al fine di verificare la congruità della proposta economica formulata rispetto ai minimi retributivi previsti dalla contrattazione di categoria e dalle tabelle applicate dall'operatore economico e quindi l'offerta dell'operatore economico nel complesso congrua;
- con nota a mezzo PEC del 27.05.2019, il concorrente ha inviato la relazione e documentazione richiesta a comprova della congruità del costo della manodopera esposto nell'offerta economica;
- a seguito dell'esame di dette giustificazioni, con successiva PEC del 12.07.2019, FAV ha richiesto all'operatore alcuni chiarimenti atti a fugare il dubbio sulla sospetta anomalia dell'offerta;
- con PEC del 22.07.2019, RANGERS ha inviato i chiarimenti richiesti;
- i suddetti chiarimenti non hanno dissipato le riserve di codesto Ente circa l'apparente incongruità dell'offerta rispetto al costo della manodopera indicato dal concorrente;
- pertanto, con verbale del 01.08.2019, il RUP ha decretato l'esclusione del concorrente RANGERS S.r.l., per mancata congruità dei costi della manodopera e quindi per anomalia dell'offerta nel suo complesso, comunicando all'operatore il provvedimento espulsivo a mezzo PEC del 07.08.2019;
- con ricorso al TAR reg. gen. n. 1026 del 2019, RANGERS SERVIZI FIDUCIARI S.r.l. ha proposto impugnazione contro FAV e nei confronti di Leader Service Società Cooperativa (2a classificata) e Aerologistik S.r.l. (3a classificata), non costituitesi in giudizio, per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia ovvero pronuncia di idonee misure cautelari, del provvedimento di esclusione e del verbale di verifica dei costi della manodopera del 01.08.2019;
- il TAR Veneto, Sez. I, con sentenza n. 47 del 15.1.2020, ha annullato il provvedimento datato 06.08.2019 di esclusione della società RANGERS SERVIZI FIDUCIARI S.r.l. dalla procedura di gara, nonché del verbale di verifica dei costi della manodopera del 01.08.2019;
- in coerenza al *dictum* sopra citato, il nucleo motivazionale fondante l'annullamento giurisdizionale era costituito da omissioni istruttorie colmabili solo a seguito della ripetizione del sub-procedimento di verifica;
- la puntuale esecuzione della sentenza menzionata in premessa ha imposto, quindi, la rinnovazione del sub-procedimento di verifica in questione, avviato con nota a mezzo PEC del 13.03.2020 di FAV, con cui quest'ultima ha richiesto all'operatore puntuali chiarimenti giustificativi in ordine alla quantificazione oraria di alcune voci dell'offerta;
- nel termine assegnato da FAV, BATTISTOLLI SERVIZI INTEGRATI S.r.l. (già RANGERS SERVIZI FIDUCIARI S.r.l.) ha prodotto, con PEC del 30.03.2020, le spiegazioni ed i chiarimenti richiesti;
- a fronte delle citate giustificazioni, FAV ha ritenuto di effettuare un ulteriore supplemento di indagine in merito ad alcuni lievi scostamenti, per fugare ogni dubbio sulla congruità



Fondazione
ARENA DI VERONA*

dell'analisi effettuata dal concorrente, trasmettendo a quest'ultimo richiesta di integrazioni e chiarimenti, a mezzo PEC del 20.05.2020;

- con nota a mezzo PEC del 29.05.2020, BATTISTOLLI SERVIZI INTEGRATI S.r.l. ha puntualmente riscontrato la richiesta di FAV, inviando ulteriori spiegazioni ed analisi relative alle voci oggetto di indagine;

CONSIDERATO CHE

- tutte le spiegazioni, le analisi, le integrazioni e i chiarimenti in ordine ai costi della manodopera, fornite da BATTISTOLLI SERVIZI INTEGRATI S.R.L., con le comunicazioni di cui sopra (il cui contenuto deve intendersi qui richiamato) sono risultate pertinenti e risolutive delle questioni sollevate con le richieste formulate dalla stazione appaltante, giustificando, pertanto, l'affidabilità, la serietà e la sostenibilità dell'offerta nel suo complesso;

ATTESO CHE

- il RUP ha, quindi, con provvedimento datato 11.06.2020, dichiarato concluso, con esito favorevole, il sub-procedimento di verifica della congruità del costo della manodopera, attivato a seguito del pronunciamento del TAR Veneto, nei confronti dell'offerta del concorrente BATTISTOLLI SERVIZI INTEGRATI S.r.l., disponendo, contestualmente, la trasmissione degli atti e dei documenti (ivi compreso il citato provvedimento) al Sovrintendente per la necessaria approvazione e per l'adozione di ogni atto connesso e conseguente

DATO ATTO CHE

- è stata acquisita la documentazione a comprova del possesso, da parte di BATTISTOLLI SERVIZI INTEGRATI S.r.l., dei requisiti di idoneità professionale, di capacità tecnica/professionale e di capacità economica/finanziaria di cui agli artt. 7.1 – 7.2 – 7.3 del disciplinare di gara, nonché dei requisiti generali, ex art. 80 D.Lgs. 50/2016, come prescritto al punto 20 e 24 del Disciplinare di gara, mediante il sistema AVCPASS, e precisamente:
 - *Visura rilasciata dalla CCIAA di Vicenza (Infocamere – Registro imprese) e attestazione relativa all'insussistenza di procedure concorsuali a carico della ditta;*
 - *Certificati del casellario giudiziale dai quali si evince che a carico dei soggetti, di cui all'art. 80 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, non risulta NULLA di rilevante;*
 - *Certificato dell'Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato (n. 2273299/2020/R), da cui si evince l'assenza di annotazioni nel registro a carico della ditta;*
 - *Certificato del Casellario ANAC emesso il 25.06.2020, da cui risulta nessuna annotazione a carico della ditta;*
 - *Verifica, con esito positivo, della regolarità fiscale in data 25.06.2020;*
 - *Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC On-line) Prot. n. INAIL_20967465 del 31.03.2020 con scadenza al 29.07.2020, dal quale si evince la regolarità della ditta nei confronti di INPS e INAIL.*

RILEVATO CHE



Fondazione
ARENA DI VERONA*

-
- l'aggiudicazione definitiva diviene efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

RITENUTO PERTANTO

- di poter procedere all'aggiudicazione definitiva del servizio di che trattasi, dando atto dell'efficacia della medesima, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

D E T E R M I N A

per le motivazioni esplicitate in premessa, che si intendono integralmente richiamate:

- di approvare i verbali delle sedute pubbliche del seggio di gara del 21.03.2019 e del 02.04.2019 nonché il verbale delle sedute pubbliche e riservate della commissione giudicatrice del 24.04.2019, del 26.04.2019, del 14.05.2019 e del 22.05.2019;
- di richiamare, quale parte integrante del presente provvedimento, il verbale di verifica dei costi della manodopera del 01.08.2019; la comunicazione di esclusione di RANGERS SERVIZI FIDUCIARI S.r.l. (ora BATTISTOLLI SERVIZI INTEGRATI) del 07.08.2019; la sentenza del TAR Veneto Sez. I, n. 47 del 15.1.2020 di annullamento della predetta esclusione e ripetizione del procedimento di verifica della congruità dei costi della manodopera; il provvedimento datato 11.06.2020, di chiusura, con esito favorevole, del sub-procedimento di verifica della congruità dell'offerta con riferimento ai costi della manodopera, rinnovato a seguito della suddetta sentenza del TAR Veneto;
- di aggiudicare e affidare, **in via definitiva**, il servizio di "PORTIERATO PRESSO GLI EDIFICI E LE ATTIVITA' DELLA FONDAZIONE ARENA DI VERONA DAL 01.04.2019 AL 31.03.2022" – CIG: 779194439A, alla società **BATTISTOLLI SERVIZI INTEGRATI S.r.l.** (già RANGERS SERVIZI FIDUCIARI S.r.l.), con sede legale in Via Basilio della Scola, 88 – 36100 – Vicenza (VI), C.F. e P.Iva 03897120246, per un importo netto di aggiudicazione pari ad € 650.000,00= (Euro Seicentocinquantamila/00) oltre ad IVA di legge ed oltre € 18.000,00= (Euro Diciottomila/00) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, e quindi per un **totale di contratto pari ad € 668.000,00= (Euro Seicentosessantottomila/00) comprensivo degli oneri della sicurezza;**
- di prendere atto, a seguito dell'attività istruttoria e ricognitiva sul possesso dei requisiti dell'aggiudicatario, dell'efficacia dell'aggiudicazione definitiva;
- di comunicare, nel rispetto di cui all'art. 76 del D.Lgs 50/2016, l'aggiudicazione definitiva ai partecipanti della procedura di cui in oggetto;
- di dare corso a tutti i necessari adempimenti, ivi compresa la verifica dell'assenza in capo ai soggetti di cui all'art. 85 del D.Lgs. 159/2011, di cause di decadenza, di sospensione o di divieto di cui all'art. 67 del medesimo D.Lgs. 159/2011 (*Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia*), al fine di pervenire alla stipula del contratto con le modalità e nei tempi previsti dall'art. 32 comma 8 e seguenti del D.Lgs. 50/2016;
- di dare atto che il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 32 comma 9 del D.Lgs. 50/2016, non prima di 35 (trentacinque) giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione;



Fondazione
ARENA DI VERONA*

-
- di autorizzare lo svincolo della garanzia provvisoria presentata, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. 50/2016, dai concorrenti non aggiudicatari;
 - di dare atto che Fondazione Arena di Verona, ai sensi dell'art. 24 lett. e) del Disciplinare, si riserva di disporre, ai sensi dell'art. 32 commi 8 e 13 del D.Lgs. 50/2016, l'esecuzione anticipata della prestazione nei casi di estrema urgenza, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, cose, nonché per l'igiene e la salute pubblica, per il proprio patrimonio, storico, artistico, culturale ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare;
 - di dare atto che dovranno essere assolti gli adempimenti in ordine alla pubblicazione ed all'efficacia del presente provvedimento ai sensi, con le modalità e per gli effetti di cui all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 ed all'art. 37 comma 1 lett. b) del D.LGS. 33/2013.

Verona (VR) lì, 21 Luglio 2020

Il Sovrintendente
Prof.ssa Cecilia Gasdia